МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.12.2025 № 201

г. Курск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2026 год.

2. Начальнику управлению лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства (О.А. Кононова) совместно с экспертом управления торговли Министерства (А.Я. Виноградов) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра А.В. Ветров

Утверждена
приказом Министерства
промышленности, торговли и
предпринимательства Курской области
от 19.12.2025 № 201

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области
на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2025 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в соответствии с Положением о Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 10.06.2019 № 221-пг, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

-соблюдение организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в пределах полномочий Министерства осуществляется посредством организации и проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. По состоянию на декабрь 2025 года подконтрольными субъектами являются 992 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, в том числе:

- 207 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 785 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

3. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей

продукции: требования, установленные п.3 ст. 11, ст.ст. 10.2, 12, 14, 16, 19, 20 и 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Курской области и органов местного самоуправления Курской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с действием на территории региона режима контртеррористической операции и чрезвычайной ситуации федерального значения контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по основаниям, установленным постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2025 году основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали.

Профилактические мероприятия в контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований, стало основным направлением контрольной (надзорной) деятельности Министерства в 2025 году.

4. Главной проблемой в подконтрольной области, на решение которой направлена настоящая Программа, является розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством проводится работа, направленная на увеличение количества профилактических мероприятий и основанная, в том числе, на разъяснении подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой.

К профилактическим мероприятиям, проводимым в рамках регионального контроля (надзора), относятся:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2025 год, утвержденной приказом Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области от 22.11.2024 № 186, реализована системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

4.1 В рамках профилактических мероприятий информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)

(https://promtorg.kursk.ru/deyatelnost/kontrolnaya-nadzornaya-deyatelnost/normativnye-pravovye-akty/)

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу

(https://promtorg.kursk.ru/deyatelnost/kontrolnaya-nadzornaya-deyatelnost/normativnye-pravovye-akty/)

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований

(https://promtorg.kursk.ru/page-170554/)

(https://promtorg.kursk.ru/page-415289/)

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (https://promtorg.kursk.ru/page-170553/)

- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований

(https://promtorg.kursk.ru/page-170566/)

- программы профилактики рисков причинения вреда

(https://promtorg.kursk.ru/page-389665/)

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица

(https://promtorg.kursk.ru/page-170564/)

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований

(https://promtorg.kursk.ru/page-170565/)

- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

(https://promtorg.kursk.ru/page-170563/)

- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа

(https://promtorg.kursk.ru/page-397895/)

- доклада о государственном контроле (надзоре)

(https://promtorg.kursk.ru/page-399103/).

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области розничной продажи алкогольной продукции, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальных сайтах высшего исполнительного органа Курской области и Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет», через публикации в социальных сетях, в печатных средствах массовой информации.

4.2 Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

выявление типичных нарушений установленных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

4.3 Предостережение о недопустимости нарушения установленных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях установленных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение установленных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения установленных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения установленных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения установленных требований и использует

соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4.4. Профилактическая работа проводится Министерством путем устных консультаций заявителей по телефону или письменных ответов на поступившие запросы, а также посредством размещения информационных материалов на стенде.

4.5 Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об установленных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля.

В целях недопущения нарушения обязательных требований и предупреждения подконтрольных субъектов о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований Министерством в 2025 году проведено 2143 профилактических мероприятия.

Проведены следующие профилактические мероприятия:

1	количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	2143
1.1	информирование	1252
1.2	обобщение правоприменительной практики	1
1.3	объявление предостережения	22
1.2	консультирование, ед.	868
1.3	профилактические визиты, ед.	0

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Основными задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- оценка состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- выявление типичных правонарушений обязательных требований и подготовка превентивных мер, направленных на их соблюдение.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Цели и задачи программы профилактики рисков причинения вреда достигаются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2026 год.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	**Информирование:** Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного регионального контроля (надзора); - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах	Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства	В течение года (по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований - программы профилактики рисков причинения вреда - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица		По мере необходимости при принятии руководителем (заместителем руководителя) решения о подготовке или внесению изменений в руководства по соблюдению обязательных требований По мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда в течение 5 дней со дня утверждения

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц		На постоянной основе
	- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа		в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения
	- доклада о государственном контроле (надзоре) контроле		1 раз в год
2	**Обобщение правоприменительной практики** По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства	По итогам года доклад утверждается не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.
3	**Объявление предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства	В течение года по мере необходимости
4	**Консультирование** по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного)	Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства	В течение года по мере поступления соответствующих обращений

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	мероприятия или публичного мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) содержания и применения обязательных требований, а также последствий их несоблюдения; 2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований; 3) о порядке, сроках и особенностях осуществления регионального государственного контроля (надзора); 4) о правах и обязанностях контролируемых лиц; 5) о порядке обжалования решений Министерства		
5	**Профилактический визит**	Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства	Обязательный профилактический визит – По мере необходимости в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
	5.1 Обязательный профилактический визит		
	5.2 Профилактический визит по инициативе контролируемого лица в соответствии с положениями статьи 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»		По мере поступления заявления

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Показателем результативности и эффективности программы профилактики причинения вреда на 2026 год является: уровень соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований (Усот), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

Усот = 100% - (Snap / Sв x 100%), где

Усот – уровень соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

Snap – количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований;

Sв – общее количество контролируемых лиц.

По итогам 2026 года планируется достичь уровня соблюдения обязательных требований в объеме – 90%.